

ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

เรื่อง การอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง การอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ เพื่อใช้ในการพิจารณาวินิจฉัยกรณีที่ข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. อุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วยการบริหารทรัพยากรบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. พ.ศ. ๒๕๖๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบข้อ ๖๖ ของระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วยการบริหารทรัพยากรบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง การอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ การอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในประกาศนี้

ข้อ ๔ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ตามประกาศนี้ ได้แก่ ข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ซึ่งถูกสั่งลงโทษทางวินัย ผู้ได้รับมอบหมายให้อุทธรณ์แทน และทายาทผู้มีสิทธิรับบำเหน็จตกทอดกรณีข้าราชการนั้นถึงแก่ความตาย เว้นแต่กรณีเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่า ถูกสั่งลงโทษ ให้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองชั้นต้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

ในกรณีที่มีทายาทหลายคนก็ดี ทายาทเป็นผู้ไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถก็ดี หากทายาทเหล่านั้นประสงค์จะอุทธรณ์แทนตามวรรคหนึ่ง ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยความสามารถมาเทียบเพื่อการใช้บังคับแล้วแต่กรณี โดยอนุโลม

ผู้มีสิทธิอุทธรณ์จะมอบหมายให้ทนายความหรือบุคคลอื่นซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้วทำการอุทธรณ์แทนได้ด้วยเหตุจำเป็นอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) เจ็บป่วยจนไม่สามารถอุทธรณ์ด้วยตนเองได้
- (๒) อยู่ในต่างประเทศและคาดหมายได้ว่าไม่อาจอุทธรณ์ด้วยตนเองได้ทันเวลาที่กำหนด
- (๓) มีเหตุจำเป็นอย่างอื่นที่ กปปช. เห็นสมควร

ผู้อุทธรณ์อาจมอบหมายให้ทนายความ หรือบุคคลอื่นซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้วเป็นผู้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดในกระบวนการอุทธรณ์แทนก็ได้ แต่ต้องแจ้งล่วงหน้าเพื่อตรวจสอบความถูกต้องก่อน และในการชี้แจงหรือให้ถ้อยคำต่อ กปปช. หรือคณะทำงานที่ กปปช. ตั้ง คู่กรณีมีสิทธินำทนายความ หรือที่ปรึกษาของตนเข้ามาฟังการพิจารณาได้

การมอบหมายตามประกาศนี้ให้ทำเป็นหนังสือ ลงลายมือชื่อผู้มอบและผู้รับมอบ ถ้าผู้มอบไม่สามารถลงลายมือชื่อได้ ให้พิมพ์ลายนิ้วมือหรือแง่โต โดยมีพยานลงลายมือชื่อรับรองอย่างน้อยสองคน และให้มีหลักฐานแสดงตัวผู้ได้รับมอบหมายด้วย

ข้อ ๕ การอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือโดยให้ยื่นหรือส่งถึงประธาน กปปช. หรือทางไปรษณีย์ ลงทะเบียน ภายในกำหนดระยะเวลาตามข้อ ๔ เพื่อส่งให้ กปปช. พิจารณาวินิจฉัย โดยใช้ถ้อยคำ สุภาพและมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อตำแหน่ง สังกัด และที่อยู่สำหรับการติดต่อเกี่ยวกับการอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์
- (๒) คำสั่งลงโทษทางวินัยและวันที่รับทราบคำสั่ง
- (๓) ข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่ผู้อุทธรณ์ยกเป็นข้อคัดค้านคำสั่งลงโทษทางวินัย
- (๔) คำขอของผู้อุทธรณ์
- (๕) ลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์

ถ้าเป็นการอุทธรณ์โดยทนายท หรือผู้ได้รับมอบหมายให้อุทธรณ์แทน ให้ปรับสาระสำคัญ ในหนังสืออุทธรณ์ให้เหมาะสม โดยอย่างน้อยควรมีสาระสำคัญให้สามารถเข้าใจได้ตามหัวข้อที่กล่าว ในวรรคหนึ่ง

ข้อ ๖ เพื่อประโยชน์ในการอุทธรณ์ ผู้จะอุทธรณ์มีสิทธิขอตรวจหรือคัดรายงานการสอบสวน ของคณะกรรมการสอบสวนหรือผู้สอบสวนได้ ส่วนการขอตรวจหรือคัดบันทึกถ้อยคำบุคคล พยานหลักฐานอื่น หรือเอกสารที่เกี่ยวข้องให้อยู่ในดุลยพินิจของ กปปช. หรือที่ กปปช. จะมอบหมาย ให้เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้วแต่กรณี ที่จะอนุญาตหรือไม่ โดยให้พิจารณาถึงประโยชน์ ในการรักษาวินัยของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ตลอดจนเหตุผลและความจำเป็นเป็นเรื่อง ๆ ไป

ข้อ ๗ ผู้อุทธรณ์อาจคัดค้านกรรมการ กปปช. ได้ ถ้ากรรมการ กปปช. ผู้นั้นมีกรณี ดังต่อไปนี้

- (๑) รู้เห็นเหตุการณ์ในการกระทำผิดวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ
- (๒) มีส่วนได้เสียในการกระทำผิดวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ
- (๓) มีสาเหตุโกรธเคืองกับผู้อุทธรณ์
- (๔) เป็นผู้กล่าวหา หรือเป็น หรือเคยเป็นผู้บังคับบัญชาผู้สั่งลงโทษ
- (๕) เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ
- (๖) เป็นคู่สมรส บุพการี ผู้สืบสันดาน หรือพี่น้องร่วมบิดาหรือมารดากับผู้กล่าวหา หรือผู้บังคับบัญชาผู้สั่งลงโทษ

การคัดค้านดังกล่าวต้องแสดงข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่งการคัดค้านไว้ในหนังสืออุทธรณ์หรือแจ้งเพิ่มเติมเป็นหนังสือก่อนที่ กปปช. เริ่มพิจารณาอุทธรณ์ โดยแสดงข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่งการคัดค้านไว้ในคำคัดค้านด้วยว่าจะทำให้การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่ได้ความจริงและความยุติธรรมอย่างไร

ข้อ ๘ การคัดค้านกรรมการ กปปช. ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เมื่อมีการยื่นคำคัดค้านกรรมการ กปปช. คนใด ให้กรรมการ กปปช. ผู้ที่ถูกคัดค้านงดการปฏิบัติหน้าที่ไว้จนกว่า กปปช. จะได้มีการชี้ขาดในเรื่องการคัดค้านนั้นแล้ว

หาก กปปช. เห็นว่ามีได้เป็นไปตามคำคัดค้านและมีเหตุผลสมควรที่จะให้ผู้ที่ถูกคัดค้านปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ให้ กปปช. พิจารณามีมติให้กรรมการ กปปช. ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ถ้าที่ประชุมมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการ กปปช. ที่ไม่ถูกคัดค้านก็ให้กรรมการ กปปช. ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ มติดังกล่าวให้กระทำโดยวิธีลงคะแนนลับแล้วให้เป็นที่สุด

ในกรณีที่ กปปช. เห็นว่าคำคัดค้านฟังขึ้น หรือมีเหตุผลเพียงพอที่จะฟังได้ว่า หากให้ผู้ที่ถูกคัดค้านปฏิบัติหน้าที่ต่อไปอาจทำให้การพิจารณาไม่ความจริงและความยุติธรรม ให้มีคำสั่งให้ผู้ที่ถูกคัดค้านพ้นจากการวินิจฉัยอุทธรณ์ในเรื่องนั้น แล้วแจ้งให้ผู้คัดค้านทราบ

(๒) กรรมการ กปปช. ผู้ใดเห็นว่า ตนมีกรณีอันอาจถูกคัดค้านได้ตามข้อ ๗ หรือเห็นว่ามีเหตุอื่นที่อาจจะมีการกล่าวอ้างในภายหลังได้ว่าตนไม่อยู่ในฐานะที่จะปฏิบัติหน้าที่โดยเที่ยงธรรม ให้แจ้งต่อ กปปช. และขอถอนตัวจากการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

หาก กปปช. เห็นว่าควรให้กรรมการ กปปช. ผู้ที่ขอถอนตัวปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และได้พิจารณามีมติด้วยคะแนนไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการ กปปช. ที่ไม่ถูกคัดค้านก็ให้กรรมการ กปปช. ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ มติดังกล่าวให้กระทำโดยวิธีลงคะแนนลับแล้วให้เป็นที่สุด

การที่กรรมการ กปปช. ผู้ที่ถูกสั่งให้งดการปฏิบัติหน้าที่หรือถูกสั่งให้พ้นจากการวินิจฉัยอุทธรณ์หรือกรรมการ กปปช. ผู้ที่ขอถอนตัวเพราะมีกรณีอันอาจถูกคัดค้านนั้น ย่อมไม่กระทบถึงการกระทำใด ๆ ที่ได้กระทำไปแล้ว แม้ว่าจะได้ดำเนินการหลังจากที่ได้มีการยื่นคำคัดค้านนั้น

ข้อ ๙ การอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์หรือผู้ได้รับมอบหมายให้อุทธรณ์แทนยื่นหรือส่งถึงประธาน กปปช. ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบหรือถือว่าทราบคำสั่งลงโทษทางวินัย เว้นแต่กรณีทายาทตามข้อ ๔ เป็นผู้ยื่นอุทธรณ์ ให้ยื่นอุทธรณ์ภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ผู้ถูกสั่งลงโทษถึงแก่ความตาย

เพื่อประโยชน์แห่งการนับระยะเวลาอุทธรณ์ ให้ถือว่าวันที่ผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่ง เป็นวันรับทราบคำสั่ง หากผู้ถูกสั่งลงโทษไม่ยอมลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่ง และมีการแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกสั่งลงโทษทราบ พร้อมกับมอบสำเนาคำสั่งให้ผู้ถูกสั่งลงโทษ และได้ทำบันทึกลงวัน เดือน ปี เวลาและสถานที่ที่แจ้ง ลงลายมือชื่อผู้แจ้ง พร้อมทั้งพยานรู้เห็นไว้เป็นหลักฐานแล้ว ให้ถือว่าวันที่แจ้งนั้นเป็นวันรับทราบคำสั่ง

ในกรณีที่ยื่นอุทธรณ์ต่อประธาน กปปช. ให้ถือวันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ตามระเบียบว่าด้วยงานสารบรรณ เป็นวันยื่นหนังสืออุทธรณ์ ส่วนกรณีส่งหนังสืออุทธรณ์ทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ให้ถือวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับที่ซองหนังสืออุทธรณ์เป็นวันยื่นหนังสืออุทธรณ์

ข้อ ๑๐ ผู้อุทธรณ์จะขอถอนอุทธรณ์ในเวลาใด ๆ ก่อนการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์จะเสร็จสิ้นก็ได้ โดยทำเป็นหนังสือและลงลายมือชื่อผู้อุทธรณ์ ยื่นหรือส่งถึงประธาน กปปช. เพื่อส่งให้ กปปช. โดยเมื่อ กปปช. ได้รับหนังสือขอถอนอุทธรณ์ จะทำให้การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เป็นอันระงับ

ข้อ ๑๑ การออกจากราชการของผู้อุทธรณ์ ไม่เป็นเหตุให้ยุติการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ถึงแก่ความตายก่อนการวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้รอการวินิจฉัยอุทธรณ์นั้นออกไปจนกว่าทายาท ผู้จัดการมรดก หรือผู้ได้รับมอบหมายของผู้นั้น จะมีคำขอเข้ามาแทนที่ผู้อุทธรณ์นั้น

คำขอเข้ามาแทนที่ผู้อุทธรณ์ตามวรรคสอง ให้ทำเป็นหนังสือโดยยื่นหรือส่งถึงประธาน กปปช. ภายในกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ผู้อุทธรณ์นั้นถึงแก่ความตาย ถ้าไม่มีคำขอของบุคคลดังกล่าวภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ กปปช. ดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ต่อไป

ข้อ ๑๒ อำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เป็นอำนาจของ กปปช. โดยในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์จะต้องพิจารณาวินิจฉัยจากหนังสืออุทธรณ์ ส่วนงานการสอบสวนลงโทษทางวินัย และข้อเท็จจริงอื่นที่เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย โดยมีอำนาจแสวงหาข้อเท็จจริงได้ตามความเหมาะสม ในการนี้อาจแสวงหาข้อเท็จจริงจากพยานบุคคล พยานเอกสาร พยานผู้เชี่ยวชาญ หรือพยานหลักฐานอื่น นอกเหนือจากพยานหลักฐานของคู่กรณีที่ปรากฏในหนังสืออุทธรณ์ คำขอเข้ามาแทนที่ผู้อุทธรณ์ ส่วนงานการสอบสวนลงโทษทางวินัย คำชี้แจงเพิ่มเติม หรือตามที่เห็นสมควร

ในกรณีที่เห็นสมควร กปปช. อาจแต่งตั้งคณะทำงานขึ้น เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือ กปปช. ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของ กปปช. ก็ได้

ข้อ ๑๓ กปปช. จะต้องพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ดังนี้

(๑) ถ้าเห็นว่าการสั่งลงโทษดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายและระดับโทษเหมาะสมแล้ว ให้มีมติยกอุทธรณ์

(๒) ถ้าเห็นว่าการสั่งลงโทษดำเนินการไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้มีมติยกเลิกคำสั่งลงโทษ และให้เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการเสียใหม่ให้ถูกต้อง

(๓) ถ้าเห็นว่าการดำเนินการทางวินัยถูกต้องตามกฎหมาย และผู้อุทธรณ์ควรได้รับโทษเบาลง ให้มีมติให้ลดโทษเป็นสถานะโทษหรืออัตราโทษที่เบาลง แต่ในกรณีที่เห็นว่าการกระทำของผู้อุทธรณ์เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง จะลดโทษต่ำกว่าปลดออกไม่ได้

(๔) ถ้าเห็นว่าการดำเนินการทางวินัยถูกต้องตามกฎหมาย แต่การกระทำของผู้อุทธรณ์ไม่เป็นความผิดทางวินัย หรือพยานหลักฐานยังฟังไม่ได้ว่าผู้อุทธรณ์กระทำผิดวินัยให้มีมติให้ยกโทษ

(๕) ถ้าเห็นว่าข้อความในคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมให้มีมติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความให้เป็นการถูกต้องเหมาะสม

ในกรณีตาม (๓) และ (๔) หาก กปช. เห็นสมควร อาจเยียวยาความเสียหายให้ผูุ้ทธรณ์ หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กปช. กำหนด

การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ กปช. จะมีคำวินิจฉัยให้เพิ่มโทษไม่ได้

ข้อ ๑๔ เมื่อ กปช. ได้มีมติเป็นประการใด ให้เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามมตินั้น และแจ้งให้ผูุ้ทธรณ์ทราบเป็นหนังสือโดยเร็ว ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ กปช. มีมติ

ในกรณีที่ผูุ้ทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของ กปช. ให้ฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ชั้นต้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองต่อไปได้

ข้อ ๑๕ การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่ กปช. ได้รับอุทธรณ์ ในกรณีที่มีเหตุขัดข้องทำให้ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ระยะเวลาดังกล่าว กปช. สามารถขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินสองครั้ง โดยแต่ละครั้งต้องไม่เกินหกสิบวัน และให้บันทึกเหตุขัดข้องให้ปรากฏไว้ พร้อมทั้งให้แจ้งการขยายระยะเวลาดังกล่าวให้ผูุ้ทธรณ์ทราบด้วย

ข้อ ๑๖ ให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นผู้รักษาการ ตามประกาศนี้

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้หรือการปฏิบัติตามประกาศนี้ ให้ กปช. มีอำนาจ ตีความและวินิจฉัยชี้ขาด คำวินิจฉัยของ กปช. ให้เป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ