

## ระเบียบ ก.ศป.

ว่าด้วยการฝึกอบรมบุคลากรประจำศาลปกครองชั้นต้น

พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่มาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้การฝึกอบรมและการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรประจำศาลปกครองชั้นต้น ต้องเป็นไปตามระเบียบที่ ก.ศป. กำหนด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ ก.ศป. จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบ ก.ศป. ว่าด้วยการฝึกอบรมบุคลากรประจำศาลปกครองชั้นต้น พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ผู้อำนวยการหลักสูตร” หมายความว่า ผู้อำนวยการหลักสูตรการฝึกอบรมบุคลากรประจำศาลปกครองชั้นต้น

“ตุลาการผู้ให้คำปรึกษา” หมายความว่า ตุลาการผู้ให้คำปรึกษาแนะนำในการฝึกอบรมภาคปฏิบัติ

ข้อ ๔ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หลักเกณฑ์อื่นใด หรือมติคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๕ ให้ ก.ศป. มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

ข้อ ๖ ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดรักษาการตามระเบียบนี้

## หมวด ๑

หลักสูตรการฝึกอบรมบุคลากรประจำศาลปกครองชั้นต้น

ข้อ ๗ ในการฝึกอบรมบุคลากรประจำศาลปกครองชั้นต้นแต่ละรุ่น ให้ ก.ศป. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะอนุกรรมการจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมบุคลากรประจำศาลปกครองชั้นต้น” เรียกโดยย่อว่า “อ.จส.” ประกอบด้วย รองประธานศาลปกครองสูงสุด หรือเทียบเท่า เป็นประธานอนุกรรมการ ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดจำนวนสี่คน ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นจำนวนสี่คนและผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกจำนวนสองคน เป็นอนุกรรมการ โดยให้ผู้อำนวยการวิทยาลัยตุลาการและข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง เป็นเลขานุการ และข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง

ที่ผู้อำนวยการวิทยาลัยตุลาการและข้าราชการฝ่ายศาลปกครองมอบหมายจำนวนไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๘ อ.จส. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น เสนอต่อ ก.ศป. เพื่อพิจารณา

หลักสูตรการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น ให้มีสามภาค คือ ภาคปฐมนิเทศ ภาควิชาการ และภาคปฏิบัติ โดยในแต่ละภาคจะต้องสอดแทรกการอบรมเกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม ของตุลาการศาลปกครองด้วย

(๒) เสนอรายชื่อวิทยากรภาคปฐมนิเทศและภาควิชาการต่อ อ.บส. เพื่อพิจารณากำหนด

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการฝึกอบรมเกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม ความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น เสนอต่อ ก.ศป. เพื่อพิจารณา

(๔) จัดทำแบบรายงานการฝึกอบรมภาคปฐมนิเทศและภาควิชาการ และแบบประเมินผลการฝึกอบรมภาคปฏิบัติเสนอต่อ ก.ศป. เพื่อพิจารณา

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ ก.ศป. มอบหมาย

ข้อ ๙ ตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นต้องเข้ารับการฝึกอบรมให้ครบตามหลักสูตร ทั้งสามภาค

## หมวด ๒

### การบริหารหลักสูตรการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น

#### ส่วนที่ ๑

##### คณะอนุกรรมการบริหารหลักสูตรการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น

ข้อ ๑๐ ในการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นแต่ละรุ่น ให้ ก.ศป. แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะอนุกรรมการบริหารหลักสูตรการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น” เรียกโดยย่อว่า “อ.บส.” ประกอบด้วย รองประธานศาลปกครองสูงสุด หรือเทียบเท่า เป็นประธานอนุกรรมการ ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดจำนวนสี่คน และตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้นจำนวนสี่คน เป็นอนุกรรมการ โดยให้เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง เป็นเลขานุการ รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองหรือที่ปรึกษาสำนักงานศาลปกครองที่เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองมอบหมายคนหนึ่ง และผู้อำนวยการวิทยาลัยตุลาการและข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๑๑ อ.บส. มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น ดังต่อไปนี้

(๑) คัดเลือกอนุกรรมการใน อ.บส. คนหนึ่ง เสนอต่อ ก.ศป. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้อำนวยการหลักสูตร

(๒) เพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงชื่อหัวข้อวิชาและระยะเวลาการฝึกอบรมในหัวข้อวิชาภาคปฐมนิเทศและภาควิชาการได้ตามความจำเป็น แต่ต้องไม่เป็นการเปลี่ยนเนื้อหาอันเป็นสาระสำคัญของหัวข้อวิชา และแจ้งให้ ก.ศป. ทราบ

(๓) กำหนดวิทยากรในการฝึกอบรมภาคปฐมนิเทศและภาควิชาการ

(๔) คัดเลือกตุลาการศาลปกครองที่มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ และความสามารถในการถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์ รวมทั้งมีความประพฤติและการดำรงตนที่เหมาะสมและเป็นแบบอย่างที่ดี แล้วเสนอต่อ ก.ศป. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นตุลาการผู้ให้คำปรึกษา

(๕) วางระเบียบการปฏิบัติตนของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นในระหว่างการฝึกอบรม

(๖) กำกับดูแลผู้อำนวยการหลักสูตร ในการดูแล ให้คำแนะนำ หรือว่ากล่าวตักเตือนตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นเกี่ยวกับความประพฤติตลอดระยะเวลาการฝึกอบรม และพิจารณาตัดคะแนนการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น ตามที่ผู้อำนวยการหลักสูตรเสนอ หรือตามที่ อ.บส. เห็นสมควร

(๗) ให้ความเห็นชอบในรายงานผลการฝึกอบรมภาคปฐมนิเทศ และภาควิชาการตามที่ผู้อำนวยการหลักสูตรเสนอ และให้ความเห็นชอบรายงานผลการฝึกอบรมภาคปฏิบัติตามที่ตุลาการผู้ให้คำปรึกษาเสนอ ตามแบบรายงานผลการฝึกอบรมที่ ก.ศป. กำหนด และประมวลผลการฝึกอบรมของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น เสนอต่อ อ.ปต.

(๘) กำกับดูแลและให้คำปรึกษาแนะนำ เพื่อให้การบริหารหลักสูตรการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(๙) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคล เพื่อมอบหมายให้ดำเนินการใด ๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ ก.ศป. มอบหมาย

ข้อ ๑๒ ตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นอาจถูกตัดคะแนนในระหว่างการฝึกอบรมได้ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่เคารพอาวุโส

(๒) ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบแบบแผนของทางราชการ

(๓) ทำให้แตกความสามัคคีในหมู่คณะ

(๔) ประพฤติตนไม่เหมาะสมหรือไม่รักษาเกียรติแห่งตนหรือชื่อเสียงขององค์กร

(๕) ถ้อยประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ส่วนรวม

(๖) ไม่ให้ความร่วมมือในการทำกิจกรรม หรือไม่สามารถทำงานหรือเข้าสังคมร่วมกับผู้อื่นได้ หรือไม่ยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น

(๗) ไม่ตรงต่อเวลา มาสายหรือไม่เข้ารับการฝึกอบรมโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๘) แต่งกายหรือใช้กริยาวาจาไม่เหมาะสม

(๙) ไม่สนใจใฝ่หาความรู้และขาดความรับผิดชอบในการฝึกอบรม

(๑๐) เหตุอื่นตามที่ อ.บส. กำหนด

การตัดคะแนนและจำนวนคะแนนที่ตัดให้พิจารณาตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ และเมื่อตัดคะแนนแล้วให้ อ.บส. แจ้งให้ตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นที่ถูกตัดคะแนนทราบ ตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นที่ถูกตัดคะแนนมีสิทธิอุทธรณ์ต่อ ก.ศป. ภายในระยะเวลาสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการตัดคะแนน

## ส่วนที่ ๒

### ผู้อำนวยการหลักสูตรการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น

ข้อ ๑๓ ผู้อำนวยการหลักสูตรมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดูแลการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น ให้เป็นไปตามหลักสูตรการฝึกอบรม ที่ ก.ศป. กำหนด

(๒) เปลี่ยนแปลงวิทยากรได้ตามความจำเป็นและเสนอ อ.บส. ทราบ

(๓) อนุญาตการลาราชการ และการลาฝึกอบรมของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น

(๔) ดูแลและให้คำแนะนำหรือตักเตือนตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นในเรื่องของความประพฤติและการดำรงตนตลอดระยะเวลาการฝึกอบรม และเสนอความเห็นต่อ อ.บส. เพื่อตัดคะแนน การฝึกอบรมของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น

(๕) จัดทำรายงานผลการฝึกอบรมในภาคปฐมนิเทศ และภาควิชาการ ของตุลาการประจำ ศาลปกครองชั้นต้น เสนอต่อ อ.บส.

(๖) ดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการฝึกอบรมที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก อ.บส.

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ อ.บส. มอบหมาย

ในกรณีที่ผู้อำนวยการหลักสูตรไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง ประธาน อ.บส. อาจมอบหมายให้อนุกรรมการใน อ.บส. คนหนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนเฉพาะในช่วงเวลานั้นก็ได้

## ส่วนที่ ๓

### ตุลาการผู้ให้คำปรึกษาแนะนำในการฝึกอบรมภาคปฏิบัติ

ข้อ ๑๔ ตุลาการผู้ให้คำปรึกษามีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความรู้แก่ตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นเกี่ยวกับการตีความและการใช้บังคับ กฎหมายมหาชนทั้งกฎหมายรัฐธรรมนูญ กฎหมายปกครอง กฎหมายการคลัง และกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งทักษะอื่นที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของตุลาการศาลปกครอง และความรู้ ในการดำรงตนตามจริยธรรมตุลาการศาลปกครอง

(๒) แนะนำและฝึกปฏิบัติตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นในการปฏิบัติหน้าที่ของตุลาการศาลปกครอง

(๓) ดูแลและให้คำแนะนำหรือตักเตือนตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นในเรื่องของความประพฤติและการดำรงตน ตลอดระยะเวลาการฝึกอบรมภาคปฏิบัติ และอาจเสนอให้ผู้อำนวยการหลักสูตรเสนอความเห็นต่อ อ.บส. เพื่อพิจารณาตัดคะแนนการฝึกอบรม

(๔) ประเมินผลการฝึกอบรมภาคปฏิบัติของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นเป็นรายบุคคล ตามแบบที่ ก.ศป. กำหนด ส่งให้ผู้อำนวยการหลักสูตร เพื่อเสนอให้ อ.บส. พิจารณา

(๕) ให้ความเห็นเกี่ยวกับการลาราชการและการลาฝึกอบรมภาคปฏิบัติของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นต่อผู้อำนวยการหลักสูตร

ข้อ ๑๕ ตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นอาจออกไปตรวจสอบสถานที่ บุคคล หรือสิ่งอื่นใด ใต้สวน และนั่งพิจารณาคดีร่วมกับตุลาการผู้ให้คำปรึกษา หรือองค์คณะได้ แต่จะลงลายมือชื่อในคำพิพากษาหรือคำสั่งหรือรายงานกระบวนการพิจารณาใด ๆ มิได้

ในการนั่งพิจารณาคดีร่วมกับองค์คณะ ให้ตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นสวมครุยตุลาการศาลปกครองได้

#### หมวด ๓

#### การประเมินผลการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น

ข้อ ๑๖ ในการประเมินผลการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นแต่ละรุ่น ให้ ก.ศป. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะอนุกรรมการประเมินผลการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น” เรียกโดยย่อว่า “อ.ปต.” ประกอบด้วย รองประธานศาลปกครองสูงสุด หรือเทียบเท่าที่ไม่ได้เป็นประธาน อ.บส. เป็นประธานอนุกรรมการ ตุลาการศาลปกครองที่เป็นอนุกรรมการใน อ.บส. ซึ่งคัดเลือกกันเองจำนวนสองคน ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดซึ่งไม่ได้เป็นอนุกรรมการใน อ.บส. จำนวนสามคน ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นซึ่งไม่ได้เป็นอนุกรรมการใน อ.บส. จำนวนสองคน และผู้อำนวยการหลักสูตร เป็นอนุกรรมการ โดยมีเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง เป็นเลขานุการ และรองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองหรือที่ปรึกษาสำนักงานศาลปกครองที่เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองมอบหมายคนหนึ่ง และผู้อำนวยการวิทยาลัยตุลาการและข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๑๗ อ.ปต. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการทดสอบคุณธรรม จริยธรรม รวมทั้งความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นที่เข้ารับการฝึกอบรม ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ศป. กำหนด

(๒) ประเมินผลการฝึกอบรมของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นแต่ละคนในภาพรวม ทั้งนี้โดยคำนึงถึงคุณธรรมจริยธรรม ความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ อุปนิสัย ความประพฤติ จรรยาบรรณ บุคลิกลักษณะ การดำรงตน ตลอดจนการถูกต้องคະແນວការเข้ารับการฝึกอบรมภาคปฐมนิเทศ ภาควิชาการ และภาคปฏิบัติประกอบกัน

(๓) เรียกให้บุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

(๔) เสนอความเห็นต่อ ก.ศป. เพื่อพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การประเมินผลการฝึกอบรมตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น

(๕) เสนอรายงานการประเมินผลการฝึกอบรมของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นแต่ละคนต่อ ก.ศป. พร้อมทั้งความเห็นประกอบ ถ้ามี

(๖) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคล เพื่อบอหมายให้ดำเนินการใด ๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ ก.ศป. มอบหมาย

ข้อ ๑๘ ตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นที่จะได้รับการพิจารณาว่า ผ่านการประเมินผลการฝึกอบรม จะต้องเป็นผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่ ก.ศป. กำหนด และผลการฝึกอบรมเป็นไปตามมาตรฐานของ ก.ศป. ว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติสุจริต ความรู้ความสามารถ ความรับผิดชอบ และความประพฤติเหมาะสม ทั้งนี้ โดยจะต้องผ่านการประเมินผลการฝึกอบรมตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องเข้ารับการฝึกอบรมภาคปฐมนิเทศ ภาควิชาการ และภาคปฏิบัติ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าร้อยละเก้าสิบของระยะเวลาการฝึกอบรมแต่ละภาค

การเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการฝึกอบรมของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นให้เหลือน้อยกว่าเกณฑ์การฝึกอบรมที่กำหนดไว้ข้างต้น ให้อยู่ในดุลพินิจของ อ.ปต. โดยคำนึงถึงเหตุจำเป็นอันมิอาจก้าวล่วงได้ของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นผู้นั้นเป็นสำคัญ และหากจะเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการฝึกอบรมของตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นผู้ใดให้เหลือน้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบห้าของระยะเวลาการฝึกอบรมแต่ละภาคต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.ศป. ก่อน

(๒) ต้องผ่านการประเมินผลการฝึกอบรมภาคปฏิบัติโดยได้รับคะแนนประเมินความรู้ความสามารถ ด้านปริมาณ ด้านคุณภาพ และด้านความรับผิดชอบ ความประพฤติและการดำรงตน แต่ละด้าน ไม่น้อยกว่าร้อยละหกสิบ

ในกรณีที่ตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้นได้รับการฝึกอบรมภาคปฏิบัติจากตุลาการ ผู้ให้คำปรึกษาหลายคน ให้ตุลาการผู้ให้คำปรึกษาแต่ละคนประเมินผลการฝึกอบรมภาคปฏิบัติของตุลาการ ประจำศาลปกครองชั้นต้นผู้นั้นแล้วนำคะแนนของตุลาการผู้ให้คำปรึกษาทุกคน มาหาค่าเฉลี่ย ตามสัดส่วนระยะเวลา แล้วจึงคิดเป็นคะแนนร้อยละแต่ละคนตามแบบประเมินผลที่ ก.ศป. กำหนด

(๓) ต้องไม่ถูกตัดคะแนนระหว่างการฝึกอบรมเกินกว่ายี่สิบคะแนนจากคะแนนหนึ่งร้อยคะแนน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดข้อ ๑๒

(๔) ต้องผ่านการทดสอบคุณธรรม จริยธรรม รวมทั้งความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ศป. กำหนด โดยต้องได้รับคะแนนการทดสอบไม่น้อยกว่าร้อยละหกสิบ

ประกาศ ณ วันที่ ๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ปิยะ ปะตังทา

ประธานศาลปกครองสูงสุด

ประธานกรรมการตุลาการศาลปกครอง